

Jäsenet

Nivala	Esko pj.
Saukko	Päivi
Lahti	Kari
Aunio	Tanja
Jukkola	Paula
Majava	Kaarina
Saukko	Matti

paikalla:

x
x
x
-
x
-
x

Varajäsenet:

Hiitola	Tuija
Saukko	Anna-Maija
Salmu	Mikko
Takaeilola	Juha
Pudas	Jaana
Kalapudas	Heikki
Saukko	Tapani

paikalla:

-
-
-
-
-
-
-

Muut saapuvilla olleet:

Alaranta	Juhani
Tanska	Samuli
Rautio	Eila
Jokela	Kari

Kvalt. pj.
Kvalt. I vpj.
Kvalt. II vpj.
Kunnanjohtaja, pöytäkirjanpitäjä

paikalla:

x
-
-
x

LAILLISUUS JA

PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

ASIAT

PYKÄLÄT: 54 § - 68 §

SIVUT: 69 - 81

PÖYTÄKIRJAN
TARKISTUSTAPATarkistuspaikka sekä
tarkistajien valinta

Merijärven kunnanvirasto

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kari Lahti ja Päivi Saukko

PÖYTÄKIRJAN
ALLEKIRJOITUS

Puheenjohtaja



Esko Nivala

Pöytäkirjanpitäjä



Kari Jokela

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja on tarkastettu ja
todettu kokouksen kulun
mukaiseksi.Pöytäkirjan käsittelylehdet
on samalla varustettu nimi-
kirjaimillamme.Merijärvi 10/6 2021

Kari Lahti



Päivi Saukko

PÖYTÄKIRJA
YLEISESTI
NÄHTÄVILLÄYleisesti nähtävillä Merijärven kunnan kotisivuilla www.merijarvi.fi ja kunnantoimistolla11/6 2021 alkaen

Toimistosiihteeri

Tanja Kaarre

HALLINTOSÄÄNNÖN PÄIVITTÄMINEN

Khall. 54 §

Uusi oppivelvollisuuslaki (1214/2020) tuli voimaan 31.12.2020. Uuden lain mukaan oppivelvollisuus kestää siihen saakka kunnes oppivelvollinen täyttää 18 vuotta tai suorittaa hyväksytyn tutkinnon.

Oppivelvollisuuslain 7 § mukaan mikäli oppivelvollisuuden suorittaja ei ole minkään oppilaitoksen kirjoissa, oppivelvollisuuden keskeyttämisestä päättää hänen asuinkuntansa. Saman lain 15 § mukaan asuinkunnan tehtävänä on osoittaa oppivelvolliselle opiskelupaikka tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa tai työhön ja itsenäiseen elämään valmentavassa koulutuksessa, jos oppivelvollinen ei ole aloittanut tutkintoon tähtäävässä koulutuksessa.

Oppivelvollisen asuinkunnan tulee määrittää hallintosäännössä viranhaltija tai toimielin, jolle mainitut tehtävät osoitetaan.

Esitys: Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että hallintosäännön 9 §:ään lisätään liitteen mukainen teksti (kursivoitu).

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

VANHUSTEN PALVELUKESKUKSEN RAHOITTAJAN VALINTA

Khall. 55 §

Kunnanvaltuusto hyväksyi kuluvan vuoden talousarviossa ja ensi vuoden taloussuunnitelmassa määrärahan vanhusten palvelukeskuksen suunnitteluun ja rakentamiseen. Kunnanhallitus päätti 24.4.2021 § 35, että palvelukeskus rahoitetaan leasingilla.

Keskustoimisto on pyytänyt 4.4.2021 kolmelta rahoituslaitokselta tarjoukset vanhusten palvelukeskuksen leasing-rahoituksesta (liite). Tarjoukset pyydettiin seuraavista rahoitusjärjestelyistä:

- rakennusaikainen rahoituskorko, viitekorkona kuuden (6) kk euribor
- vuokra-ajan rahoituskorko kuuden (6) kk euribor 5 vuoden ja 10 vuoden marginaalin tarkastusvälillä
- rahoituksen jäännösarvo 20 v. jälkeen 33,3 %

Tarjoukset pyydettiin jättämään määräaikaan 19.5.2021 klo 15.00 mennessä.

Kiinteistöleasingrahoitusjärjestelyä varten laaditaan rakennuttamis- ja leasing sopimukset, osto-oikeussopimus sekä maanvuokrasopimus. Sopimusten valmistelu käynnistetään välittömästi rahoittajan ja urakoitsijan valinnan jälkeen. Sopimukset allekirjoitetaan valintapäätösten saatua lainvoiman.

Määräaikaan 19.5.2021 klo 15.00 mennessä tarjouksensa vanhusten palvelukeskuksen kiinteistöleasingrahoituksesta jättivät Danske Finance Oy ja Kuntarahoitus Oy (liite).

Esitys: Kunnanhallitus päättää hyväksyä Kuntarahoitus Oy:n tekemän hinnaltaan edullisimman kiinteistöleasingrahoitustarjouksen siten, että rakennusajan ja vuokra-ajan rahoituskorko sidotaan 6 kk euriboriin 5 vuoden kiinteällä marginaalilla 0,40 %. Marginaali on kiinteä viiden vuoden ajan varsinaisen vuokrakauden alusta.

Jäännösarvoksi vuokrakohteelle vahvistetaan 20 vuoden jälkeen 33,3 %. Vuokra-aika alkaa kohteen valmistuttua ja vuokra-aika jaetaan jaksoihin, joiden pituus on kuusi (6) kuukautta. Vuokra laskutetaan kultakin vuokrajaksoilta etukäteen ja hankinta-ajalta jälkikäteen.

Rakentamiskustannukset ovat nousseet viime aikoina merkittävästi, eikä rakennuksen tämän hetkinen kustannusarvio 2,4 milj. euroa ole lopullinen rahoitustarve. Tarvittavan rahoituksen yläraja eli limiitti tarkentuu vasta tarjouskilpailun jälkeen.

Rahoitusleasingin osalta ei peritä perustamiskuluja, laskutuslisää tai muita erillisiä kuluja. Samalla kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan tarvittavat sopimukset.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Juhani Alaranta poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.15

LAUSUNTO HALLINTO-OIKEUDELLE

Khall. 56 §

Rantalakeuden Salaojitus Oy on tehnyt Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen valituksen kunnanhallituksen päätöksestä 30.3.2021 § 31 koskien Kalajoentie 99 teollisuushallin myyntiä. Hallinto-oikeus on pyytänyt kunnanhallitukselta lausunnon valituksen johdosta. Lausunto on palautettava hallinto-oikeuteen 22.6.2021 mennessä.

Kuntalain (10.4.2021/541) 135 § mukaan valtuuston ja kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen päätökseen sekä kunnanhallituksen, lautakunnan ja johtokunnan oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Esitys: Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen lausunnon Rantalakeuden Salaojitus Oy:n valitukseen.

Kunnanjohtaja voi tarkentaa lausuntoa Kuntaliiton lakimiehiltä saatavan palautteen mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TILINTARKASTAJAN LOPPURAPORTTI 2020

Khall. 57 §

Merijärven kunnan hallintosäännön 88 §:n mukaan tilintarkastaja ilmoittaa tarkastussuunnitelman toteutumisesta ja tarkastushavainnoistaan tarkastuslautakunnalle sen määräämällä tavalla. Tilintarkastajan vuoden työohjelman käsittelyn yhteydessä todettiin raportoitavan kaksi kertaa vuoden aikana.

Tilintarkastajan loppuraportti 2020 käsiteltiin tarkastuslautakunnassa 31.5.2021 ja se annetaan tiedoksi kunnanhallitukselle (liite).

Esitys: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

HALLINTOKUNTIEN RAPORTIT TALOUDEN TOTEUTUMASTA ALKUVUONNA

Khall. 58 §

Kunnanhallitus hyväksyi 19.1.2021 § 6 vuoden 2021 talousarvion toimeenpanosuunnitelman. Suunnitelmassa painotetaan erityisesti talousarvion seurantaa. Hallintokuntien tulee toimittaa alustavat raportit alkuvuoden (tammi-huhtikuu) talouden toteutumasta kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle kesäkuun kokoukseen.

Hallintokuntien raportit esitellään kokouksessa.

Esitys: Kunnanhallitus merkitsee hallintokuntien raportit tiedoksi ja esittää ne edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNAN EDUSTUS VUODEN 2021 KUTSUNNOISSA

Khall. 59 §

Merijärven ja Alavieskan yhteinen kutsuntatilaisuus järjestetään tänä vuonna Alavieskassa. Kutsunnat koskevat vuonna 2003 syntynyttä ikäluokkaa.

Puolustusvoimien Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun aluetoimisto pyytää alueen kuntia nimeämään edustajansa ja näiden varahenkilöt vuoden 2021 kutsuntalautakuntiin.

Esitys: Kunnanhallitus nimeää Merijärven kunnan edustajan ja tälle varahenkilön vuoden 2021 kutsuntalautakuntaan seuraavasti.

- varsinainen jäsen
- varajäsen

Päätös: Kunnanhallitus päätti nimetä kutsuntalautakunnan varsinaiseksi jäseneksi Samuli Tanskan ja varajäseneksi Mika Tanskan.

PÖYTÄKIRJAT

Khall. 60 §

Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat pöytäkirjat:

- Sivistyslautakunta 24.5.2021
- Vapaa-aikalautakunta 10.5.2021
- Kunnanjohtajan päätöspöytäkirja 19.5.-7.6.2021

Esitys: Kunnanhallitus merkitsee pöytäkirjat tiedoksi eikä käytä otto-kelpoisiin päätöksiin KuntaL 51 § mukaista otto-oikeutta.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

SUHTEELLISTEN VAALIEN VAALILAUTAKUNNAN VAALI

Khall. 61 §

Kuntalain 105 §:n mukaan luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisenä, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun.

Kunnanvaltuusto valitsee toimikaudekseen keskuudestaan suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on kolme jäsentä ja heillä kullakin henkilökohtainen varajäsen. Varsinaisista jäsenistä kunnanvaltuusto nimeää puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Esitys: Kunnanhallitus esittää uudelle 1.8.2021 aloittavalle valtuustolle, että kunnanvaltuusto valitsee suhteellisten vaalien vaalilautakunnan ja nimeää sille puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNANVALTUUSTON PUHEENJOHTAJISTON VAALI

Khall. 62 §

Kunnanvaltuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen. Heidät valitaan samassa vaalitoimituksessa (Kuntalaki 18 §). Merijärven kunnan hallintosäännössä on määrätty, että varapuheenjohtajia on kaksi.

Esitys: Kunnanhallitus esittää, että kunnanvaltuusto suorittaa puheenjohtajiston vaalin.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNANHALLITUKSEN VAALI

Khall. 63 § Valtuusto valitsee kunnanhallitukseen seitsemän jäsentä ja jokaiselle henkilökohtaisen varajäsenen. Kunnanvaltuusto valitsee jäsenten keskuudesta puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia.

Kunnanhallituksen toimikausi on valtuuston toimikauden pituinen, ellei valtuusto päättä lyhyemmästä toimikaudesta. Toimikauden pituuden valtuusto voi päättää kunnanhallitusta valitessaan.

Esitys: Kunnanhallitus esittää, että kunnanvaltuusto suorittaa kunnanhallituksen vaalin ja valitsee kunnanhallituksen puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia sekä päättää samalla kunnanhallituksen toimikauden pituuden.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN VAALI

Khall. 64 § Hallintosäännön mukaan tarkastuslautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä yksi jäsen. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Yleisen vaalikelpoisuuden lisäksi tarkastuslautakunnan jäsenistä on määräyksiä Kuntalain 121 §:ssä. Sen mukaan lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

1. Kunnanhallituksen jäsen
2. Pormestari ja apulaispormestari
3. Henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen
4. Henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
5. Henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen

Esitys: Kunnanhallitus esittää, että valtuusto suorittaa tarkastuslautakunnan vaalin valtuuston toimikautta 2021-2025 vastaavaksi ajaksi hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten sekä nimeää lautakunnalle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

LUOTTAMUSHENKILÖIDEN VALINTA LAUTAKUNTIIN, JOHTOKUNTIIN JA MUIHIN
LUOTTAMUSTOIMIELIMIIN

Khall. 65 §

Kunnanvaltuusto valitsee lautakunnat ja johtokunnat valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Varsinaisista jäsenistä valtuusto nimeää puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajisto valitaan samassa vaalitoimituksessa.

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on, jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kunnallisvaaleissa sinä vuonna, jona vaali luottamustoimeen toimitetaan sekä ei ole julistettu vajaavaltaiseksi. Lisäksi on huomattava Kuntalain 74 §:n määräykset, koskien mm. asianomaisen lautakunnan alaisena toimivia kunnan palveluksessa olevia henkilöitä.

Tasa-arvolain mukaan toimielimessä tulee olla naisia ja miehiä vähintään 40 %. Tämä koskee myös varajäseniä.

Esitys: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se suorittaa seuraavat luottamushenkilövalinnat toimikaudeksi 2017-2021:

- Sivistyslautakunta 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- Tekninen lautakunta 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- Vapaa-aikalautakunta 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- Keskusvaalilautakunta 5 jäsentä ja tarpeellinen määrä varajäseniä vähintään kuitenkin viisi, jotka eivät ole henkilökohtaisia. Jäsenten ja varajäsenten on edustettava edellisissä kunnallisvaaleissa esiintyneitä äänestäjäryhmiä.
- Kalajoen kaupungin perusturvalautakunta 1 jäsen sekä henkilökohtainen varajäsen
- Kalajoen kaupungin perusturvalautakunta 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen ympäristöterveydenhuollon asioita käsiteltäessä
- Ylivieskan kaupungin jätelautakunta 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen
- Ylivieskan kaupungin alainen Jokilaaksojen pelastustoimen johtokunta 1 jäsen ehdokas ja henkilökohtainen varajäsen
- Pohjois-Pohjanmaan liiton kuntien edustajainkokousedustaja ja varaedustaja, joiden oltava valtuuston jäseniä. Edustajainkokous valitsee maakuntavaltuuston.
- Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuusto 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen
- Jokihelmen opiston johtokunta 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen
- Poliisin neuvottelukunta 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen
- Pyhäjokialueen kotiseutuliitto 1 edustaja ja varaedustaja
- Käräjäoikeuden lautamies 1 henkilöä
- Kiinteistötoimitusten uskotut miehet vähintään kuusi, joiden tulee olla kiinteistöasioihin perehtyneitä ja vaalikelpoisuus sama kuin käräjäoikeuden lautamiehellä

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNANVALTUUSTON KOKOUSTEN KOOLLEKUTSUMINEN VALTUUSTOKAUDELLA 2021-2025

Khall. 66 §

Kunnanvaltuuston kokouksista on annettava yleisesti tieto julkaisemalla kutsu julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla. Kuntalain mukaan kunnan on huolehdittava, että toimielinten käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta annetaan esityslistan valmistuttua yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja yleisessä tietoverkossa.

Kunnanvaltuuston kokouksista on nykyisin ilmoitettu julkisten kuulutusten ilmoitustaulun lisäksi kunnan julkaisemassa joka kotiin toimitettavassa tiedotuslehtisessä. Ilmoitustaululla oleva kuulutus on sisältänyt käsiteltävien asioiden luettelon.

Esitys: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuustokaudella 2021-2025 valtuuston esityslista julkaistaan kunnan virallisella ilmoitustaululla ja kunnan kotisivuilla. Valtuuston kokouksista ilmoitetaan joka kotiin jaettavassa kuntatiedotteessa. Mikäli kuntatiedotteen julkaisemisaikataulu ei sovi, valtuuston kokouksista ilmoitetaan paikallislehdessä.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

KUNNALLISTEN ILMOITUSTEN JULKAISEMINEN VALTUUSTOKAUDELLA 2021-2025

Khall. 67 §

Kuntalain 64 § mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Esitys: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnalliset ilmoitukset julkaistaan valtuustokaudella 2021-2025 kunnan kotisivuilla, julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja kuntatiedotteessa. Viranhaltija voi harkintansa mukaan ilmoittaa merkittävistä asioista myös Pyhäjokiseudussa tai laajempilevikkisessä lehdessä. Virka- ja työpaikkailmoitukset voidaan lisäksi julkaista myös alue- ja maakunnallisissa lehdissä sekä alan ammattilehdessä viranhaltijan harkinnan mukaan.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HYVINVOINTIKERTOMUKSEN HYVÄKSYMINEN

Khall. 68 §

Hyvinvointikertomus on tiivis kuvaus hyvinvoinnista ja terveydestä sekä niiden edistämisestä kunnassa. Kunnassa valmistellaan laaja hyvinvointikertomus kerran valtuustokaudessa ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä päivitetään vuosittain osana kuntasuunnittelua.

Hyvinvointikertomus on kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnittelun, seurannan, arvioinnin ja raportoinnin työväline. Se auttaa tiivistämään eri alojen asiantuntijoiden näkemykset ja yhteiset tavoitteet. Laadintaprosessi tukee hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen osaamista.

Terveydenhuoltolaki (1326/2010 § 12) velvoittaa kunnat valmistelevaan hyvinvointikertomuksen kerran valtuustokaudessa. Sote-uudistuksen toteutuessa kuntien tehtäväksi olisi edelleen jäämässä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen. Se on myös yhtenä tekijänä kuntien HYTE-rahoituksessa joka lisätään valtionosuuteen. HYTE-kannustin kannustaa kuntia tekemään mahdollisimman hyvää työtä kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi. Siinä hyvinvointikertomus toimii erinomaisena työkaluna.

Merijärven kunnan hyvinvointikertomus on laadittu edellisen kerran vuonna 2014. Kunnanhallitus päätti 16.2.2021 § 21 hyväksyä QA-Healthin (Tiina Peltola) tarjouksen Merijärven kunnan hyvinvointikertomuksen päivittämisestä.

Tiina Peltola QA-Healthista esittelee hyvinvointikertomuksen kunnanhallitukselle 7.6.2021 kokouksessa.

Esitys: Kunnanhallitus hyväksyy päivitetyn hyvinvointikertomuksen ja esittää sen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tiina Peltola oli kokouksessa asiantuntijana paikalla esittelemässä hyvinvointikertomuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämä asia käsiteltiin yksimielisesti esityslistan ensimmäisenä asiana.

OIKAISUVAATIMUS § 55, 59

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus on osoitettava Merijärven kunnan kunnanhallitukselle neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta.

MERIJÄRVEN KUNNAN-
VIRASTO
Kunnantie 1
86220 MERIJÄRVI

AVOINNA:
Ma-Pe 08.00 - 15.45
Puh. 044-4776 200
merijarven.kunta@merijarvi.fi

VALITUSOSOITUS

VALITUSVIRAN-
OMAINEN JA
VALITUSAIKA:

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

VALITUSVIRAN-
OMAINEN,
OSOITE JA
POSTINUMERO:

POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS
PL 189 / ISOKATU 4
90101 OULU
Puh: 029 56 42800
Fax: 029 56 42841
Sposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valitusaika 30 päivää
pätöksen tiedoksisaannista.

VALITUSKIRJA:

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postinumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen peruste.

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, on siinä mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

VALITUSASIA-
KIRJOJEN
TOIMITTAMINEN

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015, oikeusministeriön asetus 1383/2019) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.

KIINTEISTÖLEASING-RAHOITUSTARJOUKSET 19.5.2021 KLO 15.00

Vanhusten palvelukeskus

Tarjoukset saatiin kahdelta rahoittajalta, Danske Finance Oy:ltä ja Kuntarahoitus Oy:ltä.
Korkoindikaatio 10.5.2021 klo 12.00, euribor 6 kk -0,513 %.

	Danske Finance	Kuntarahoitus
Rahoitettava määrä	n. 2.400.000 € (alv. 0 %)	limiitti 2.500.000 € (alv. 0 %)
Rakennusajan viitekorko ja marginaali	euribor 6 kk 0,49 % (tod./360) kiinteä marginaali 5 v. ajan euribor 6 kk 0,55 % (tod./360) kiinteä marginaali 10 v. ajan	-euribor 6 kk, 5 v. kiinteä margin. -kiinteä korko 5 v. 0,40 % (tod./360) -euribor 6 kk, 10 v. kiinteä margin -kiinteä korko 10 v. 0,44 % (30/360)
Vuokra-ajan viitekorko ja marginaali	euribor 6 kk 0,49 % (tod./360) kiinteä marginaali 5 v. ajan euribor 6 kk 0,55 % (tod./360) kiinteä marginaali 10 v. ajan	euribor 6 kk 0,40 % (tod./360) kiinteä marginaali 5 v. ajan euribor 6 kk 0,44 % (tod./360) kiinteä marginaali 10 v. ajan kiinteä korko 5 v. sis. marginaali 0,40 % (30/360) (per 4.2.2019 klo 12.00) kiinteä korko 10 v. sis. marginaali 0,50 % (30/360)
Perittävät palkkiot	Ei järjestely- tai laskutusalkkioita	Ei perustamiskuluja tai laskutuslisää
Koron-/vuokranmaksu	Yhden tai kolmen kuukauden välein etukäteen	Kuusi kuukautta, rakennusaikana jälkikäteen, vuokra-aikana etukäteen
Vuokra-aika	Vuokra-aika 20 v.	Vuokra-aika 20 v.
Jäännösarvo	20 v. jälkeen 33,3 %	20 v. jälkeen 33,3 %
Kohteen lunastus/osto-option käyttöoikeus	Vuokrakauden päättyessä on mahdollisuus ostaa kohde tai jatkaa vuokra-sopimusta, optio lunastaa kohde tai velvollisuus osoittaa kohteelle kolmas osapuoli ostajaksi.	Asiakkaalla on oikeus lunastaa kohde vuokra-ajan päättyessä markkinahintaan perustuvalla jäännösarvolla Asiakkaalla on oikeus vuokra-ajan jälkeen jatkovuokrakautteen.

Merijärven kunnan rakennushanke – Vanhusten palvelukeskuksen rahoituksen kilpailutus

Tarjouspyyntö rahoittajille rakennusinvestoinnin rahoittamisesta

LUOTTAMUKSELLINEN

Osallistumalla tarjouskilpailuun tarjoajat sitoutuvat pitämään saamansa aineiston luottamuksellisena ja olemaan paljastamatta aineistoa tai sen sisältämiä ei-julkisia tietoja kolmannelle osapuolelle ja olemaan käyttämättä aineistoa ja tietoja muuhun kuin tämän hankintamenettelyn mukaiseen tarkoitukseen.
Tutustumalla aineistoon vastaanottaja sitoutuu pitämään aineiston salassa.

Sisällysluettelo

1 Hankkeen ja kilpailutusprosessin kuvaus	3
1.1 Johdanto	3
1.2 Hankkeen ja sopimusrakenteen kuvaus	3
1.2 Kilpailutusprosessin kuvaus	4
2 Rahoitustarjouksen laatiminen	4
2.1 Rahoitusjärjestelyn rakenteen kuvaus	4
2.2 Tarjouksen sisältö	6
3 Rahoitustarjousten toimittaminen ja arviointi	7
3.1 Lisätietokyselyt ennen tarjousten toimittamista	7
3.2 Rahoitustarjousten toimittaminen	7
3.3 Rahoitustarjousten arviointi	7
4 Mahdollisten korkosuojausten kilpailutus	8

1 Hankkeen ja kilpailutusprosessin kuvaus

1.1 Johdanto

Merijärven kunta (jäljempänä tilaaja) pyytää tarjoustanne kunnan rakennusinvestoinnin rahoittamisesta jäljempänä määritetyllä tavalla. Rahoituksen kilpailuttamiseen ei julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) soveltamisalassa (9 §) olevan poikkeuksen vuoksi sovelleta hankintalain määräyksiä

Tällä tarjouspyynnöllä käynnistyvä rahoituksen kilpailutus tähtää rakennusinvestointien osalta lähtökohtaisesti leasingrahoitusratkaisuun. Rahoituksen hyväksymisen ja käyttämisen edellytyksenä ovat tarvittavat Merijärven kunnan päätökset. Rahoitettava rakennuskohde on Merijärven kunnan omistukseen tuleva vanhusten palvelukeskus.

Tavoitteena on että tilaaja, rakennushankkeiden urakoitsijat sekä valittava rahoituksen tarjoaja solmivat hankkeesta tarvittavat sopimukset syksyllä 2021.

Rahoituksen kilpailuttamisessa yhteyshenkilöinä toimii kunnanjohtaja Kari Jokela puh. 044-4776 202.

1.2 Hankkeen ja sopimusrakenteen kuvaus

Tällä tarjouspyynnöllä tähdätään rakennushankekokonaisuuden leasingrahoituksen järjestämiseen. Rahoitettava kohde on vanhusten palvelukeskus.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 18.12.2019 käynnistää vanhusten palvelukeskuksen suunnittelutyöt. Hankkeen keskeisenä tarkoituksena on toteuttaa tiloja noin 20 asukkaalle. Uudisrakennuksen suunniteltu laajuus on 1100 brm² (+/- 5%) ja kustannusarvio on tällä hetkellä noin 2 400 000 euroa (alv 0%).

Tavoitteena on, että hankkeen toteuttamiseen tarvittavat sopimukset solmitaan syys-lokakuussa 2021. Kohteiden toteutus suunnittelun ja rakennustöiden on tavoitteena alkaa lokakuussa 2021 ja kohteiden käyttöönotto on suunniteltu vuoden 2022 syksyllä. Hankkeen aikataulu tarkentuu hankkeen edetessä.

1.3 Kilpailutusprosessin kuvaus

Sekä rahoituksen että hankkeiden palveluntuottajien kilpailutusprosessia ja tavoitteellista aikataulutusta on kuvattu seuraavassa:

1. Tarjouspyyntö rahoittajille	4.5.2021
2. Rahoitustarjousten korkoindikaatiohetki	10.5.2021 klo 12.00 Suomen aikaan
3. Tarjoukset rahoituksesta Merijärven kunnalle	19.5.2021 klo 15.00
4. Päätös rahoittajan valinnasta kunnanhallituksessa	7.6.2021
5. Rahoitussopimusten valmistelu rahoittajan ja Merijärven kunnan välillä	vko 31 alkaen
7. Neuvottelut yhdessä parhaan rahoitustarjoajan ja parhaiden rakennusurakoitsijoiden kanssa (sisältää lopullisten ehtojen ja rahoitettavan määrän tarkentamisen)	Syys-lokakuu 2021
8. Hankintapäätökset	Syys-lokakuu 2021
9. Leasingvuokra- ja urakkasopimuksen allekirjoitus (edellyttäen, että hankintapäätös lainvoimainen)	Syys-lokakuu 2021

2 Rahoitustarjouksen laatiminen

2.1 Rahoitusjärjestelyn rakenteen kuvaus

Rahoittaja hankkii yhdessä Tilaajan kanssa rakennuttamansa vuokrakohteet rakennusinvestointien toteuttajilta hinnalla, joka ei saa ylittää hankintahintaa ja vuokraa kohteet Tilaajalle vuokra-ajaksi.

Keskeisiä rahoitusta koskevia tietoja ja ehtoja on listattu seuraavassa:

Kohde	Merijärven kunnan vanhusten palvelukeskus
Rahoitettava kokonaismäärä	Hankintahinta lisättynä rakentamisen aikaisilla korkokustannuksilla sekä rahoituksen vuokrajakson alkamista edeltävillä palkkioilla, maanvuokrilla ja kiinteistöveroilla.

Hankintahinta	Viimeisin arvio kohteiden yhteenlasketusta hankintahinnasta rahoitustarjouksen tekoa varten on yhteensä noin 2 400 000 euroa (alv. 0 %). Hankintahintaa tullaan tarkentamaan myöhemmässä vaiheessa.
Rakennusvaiheen rahoitus	Rahoittaja vastaa rakennusvaiheen rahoittamisesta, eli hankintahinnan maksamisesta rakennusurakoitsijoille. Käytännössä tämä tarkoittaa rakentamisvaiheen maksuerien sekä muiden kustannusten (kts. yllä rahoitettava kokonaismäärä) maksamista rakennusurakoitsijoille ja hankkeiden rakentamisen aikaisten korkokustannusten pääomittamista osaksi rahoitettavaa kokonaismäärää. Hankkeen rakennusvaiheen ensimmäisen maksuerän ajankohdaksi on arvioitu joulukuu 2021.
Vuokra-aika	20 vuotta kohteiden valmistumisesta alkaen. Rahoittajan tulee esittää erilliset hinnat kunkin vaihtoehdon osalta (tai niiden vaihtoehtojen osalta, joita rahoittaja voi tarjota).
Rakennusajan viitekorko	Rakennusaikana rahoituksen viitekorko on kuuden (6) kk:n Euribor.
Vuokra-ajan viitekorko	Vuokra-ajan rahoituksen viitekorko on kuuden (6) kk:n Euribor.
Rahoituksen jäännösarvo	Tilaajan vaatimus rahoituksen jäännösarvoista eri vuokra-ajoille on: - 20 vuoden jälkeen: 33,3 %
Jäännösarvon käsittely vuokra-ajan päätteeksi	Kunkin sopimuksen osalta Tilaajalla on Vuokrakauden jälkeen oikeus ostaa kohde rahoituksen jäännösarvolla tai velvollisuus osoittaa kolmas ostaja kohteelle.
Vuokran rakenne	Vuokra tulee laskea annuiteettimenetelmällä käyttäen laskentatekijöinä rahoitettavaa kokonaismäärää, vuokra-aikaa, jäännösarvoa ja vuokra-ajan viitekorkoa lisättynä rahoituksen marginaalilla.
Vakuus rahoittajalle	Omistusoikeus vuokrakohteisiin.

Arvonlisävero	Rahoittaja lisää sopimuksen mukaisiin maksuihin kulloinkin voimassa olevan arvonlisäveron.
Kiinteistövero	Tilaaja vastaa vuokrakohteiden vuosittaisesta kiinteistöverosta. Rahoittaja veloittaa kiinteistöverot Tilaajalta.
Maanvuokrasopimus	Tilaaja vuokraa rahoittajalle maa-alueet, joille kohteet rakennetaan, vähintään 40 vuoden mittaisilla vuokrasopimuksilla. Rahoittaja veloittaa maanvuokrasopimuksen perusteella maksamansa vuokramaksut Tilaajalta.
Vuokrakohteen vakuuttaminen	Tilaaja vakuuttaa vuokrakohteen täyteen arvoonsa omalla kustannuksellaan koko sopimuskauden ajan ja tilaaja vastaa vakuutusten omavastuuosuuksista.
Sovellettava laki	Osapuolten välisiin oikeussuhteisiin sovelletaan Suomen lakia.

2.2 Tarjouksen sisältö

Rahoitustarjouksen tulee perustua yllä kuvattuun rakenteeseen. Rahoitustarjouksen tulee sisältää seuraavat tarjoajan täydentämät tiedot

Selvitys tarjoajasta	Tilaaja varaa mahdollisuuden pyytää tarjoajalta tarpeelliseksi katsomansa selvityksen tarjoajan ja tarjoajaan kuuluvien yritysten tai yhteisöiden luottokelpoisuudesta ja taloudellisesta asemasta. Pyydettyjen todistusten ja selvitysten tulee olla päivätty kolmen (3) kuukauden sisällä tarjouksen päiväyksestä.
Rahoituksen marginaali rakennusajalle	Tarjoajan tulee esittää yksi marginaali rakennusajalle 6 kk Euribor -pohjaiselle rahoitukselle.
Rahoituksen marginaali vuokra-ajalle	Tarjoajan tulee esittää marginaali vuokra-ajalle 6 kk Euribor -pohjaiselle rahoitukselle. Marginaalista tulee esittää erilliset tarjoukset 5 ja 10 vuoden marginaalin tarkastusväliillä rakennusvaiheen päättymisestä lähtien.

Palkkioluonteiset maksut	Tarjotun marginaalin tulee sisältää kaikki rahoituksesta aiheutuvat maksut ja veloitukset. Kertaluontoisia maksusuorituksia ei hyväksytä.
Vakuudet	Erillinen kuvaus rahoittajan tilaajalta sekä rakennusinvestointien toteuttajilta vaatimista vakuuksista.
Rahoituksen ehdot	Kuvaus muista rahoituksen ehdoista.
Vaadittavat sopimukset ja sopimusehdot	Kuvaus vaadittavista sopimuksista Tilaaajan, rakennusinvestointien toteuttajien ja rahoittajan välillä sekä yhteenveto sopimukseen sisältyvistä tilaajan keskeisistä sopimusvelvoitteista.
Tarjouksen voimassaolo	Tarjouksen tulee olla voimassa 3 kuukautta tarjousten jätön määräpäivästä.

3 Rahoitustarjousten toimittaminen ja arviointi

3.1 Lisätietokyselyt ennen tarjousten toimittamista

Lisätietokyselyt hankkeeseen sekä rahoituksen kilpailuttamiseen liittyen voi toimittaa osoitteella kari.jokela@merijarvi.fi sekä cc-kopiona esa.linnala@merijarvi.fi. Viestin otsikoksi: Rahoitustarjouspyyntö palvelukeskus.

3.2 Rahoitustarjousten toimittaminen

Rahoitustarjoukset liitteineen tulee toimittaa Merijärven kunnan edustajalle **19.5.2021 klo 15.00** mennessä sähköpostilla osoitteeseen merijarven.kunta@merijarvi.fi. Sähköpostiviestin tulee lisäksi lähettää cc-kopiona seuraaviin osoitteisiin kari.jokela@merijarvi.fi. Viestin otsikoksi: Rahoitustarjous palvelukeskus.

3.3 Rahoitustarjousten arviointi

Tilaaaja arvioi tarjoushinnan rahoituksen vuokramaksujen (korot ja lyhennykset), jäännösarvon sekä rahoituksen muiden kustannusten kokonaisuuteen perustuen. Lisäksi tilaaaja arvioi rahoitustarjouksen kokonaistaloudellisuutta tarjouksessa esitetyn sopimusehtoihin sisältyvän kokonaiskustannuksen, riskien jaon ja muiden tietojen perusteella. Arvioinnin perusteella valitaan yksi tai useampi tarjoaja jatkoneuvotteluihin.

Saatujen rahoitustarjousten jälkeen Tilaaajalla on oikeus arvioida rahoituksen käyttäminen tai käyttämättä jättäminen. Tilaaaja pidättää oikeuden olla hyväksymättä rahoitustarjouksia tarjouskilpailun päätteeksi.

4 Mahdollisten korkosuojausten kilpailutus

Mahdolliset korkosuojaukset kilpailutetaan erikseen.



Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
PL 189
90101 OULU

MERIJÄRVEN KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNTO KOSKIEN VALITUSTA KUNNANHALLITUKSEN PÄÄTÖKSESTÄ 30.3.2021 § 31

Viite: Dro 20608/03.04.04.10/2021

TAPAHTUMIEN KULKU

Merijärven kunta asetti omistamansa teollisuushallin osoitteessa Kalajoentie 99 myyntiin Huutokaupat.com -sivustolle ajalla 11.12.2020-17.1.2021. Korkeimman tarjouksen 145.000 € hallista teki Rantalakeuden Salaojitus Oy. Kunta aloitti neuvottelut hallista ko. yrityksen kanssa ja lopulta yritys oli valmis maksamaan hallista 200.000 €. Kunnanhallitus käsitteli asiaa kokouksissaan useampaan kertaan ja lopulta 30.3.2021 § 31 kunnanhallitus päätti äänestyksen jälkeen, että Merijärven kunta ei myy hallia Rantalakeuden Salaojitus Oy:lle.

Merijärven hallintosäännön 4 § mukaisesti kunnanhallitus päättää kiinteän omaisuuden myynnistä (liite) eli kunnanhallituksella on valtuuston hyväksymä oikeus päättää teollisuushallin myynnistä.

Hallin myymiseen liittyvää asiaa käsiteltiin kunnanhallituksen kokouksissa 16.2.2021, 24.2.2021 ja 30.3.2021. Kaikissa kyseisissä kokouksissa kunnanhallitus oli laillinen ja päätösvaltainen.

Kokouksessaan 16.2.2021 kunnanhallitus päätti ehdoista, joilla asian käsittelyä voidaan jatkaa kohti päätöksentekoa. Mikäli ostajan kanssa päästäisiin kunnanhallitusta tyydyttävään neuvottelutulokseen, hallin myynti olisi myöhemmin tehtävällä päätöksellä mahdollinen. Päätöksessään 16.2.2021 hallitus ei sitoutunut millään tavalla myymään hallia vaan jätti asian pöydälle lisäselvityksiä varten. Kokouksen jälkeen kunnanjohtaja jatkoi neuvotteluja yrityksen kanssa kunnanhallituksen antamien linjausten mukaisesti. Koska neuvotteluissa saavutettiin yhteisymmärrys ja yritys oli valmis täyttämään kunnanhallituksen kriteerit, asia vietiin päätettäväksi seuraavaan kunnanhallituksen kokoukseen 24.2.2021.

Kunnanhallituksen kokouksessa 24.2.2021 hallitus teki päätöksen teollisuushallin myynnistä. Päätös syntyi kuitenkin virheellisesti suljetussa lippuäänestyksessä, ei Kuntalain 104 § mukaisesti avoimena äänestyksenä. Hallissa tällä hetkellä vuokralaisena oleva SSV Maanrakennus Oy teki asiasta oikaisuvaatimuksen, jonka takia päätös ei saanut lainvoimaa.

Asiaa käsiteltiin oikaisuvaatimuksen takia uudelleen kunnanhallituksen kokouksessa 30.3.2021. Äänestys uusittiin oikaisuvaatimuksen takia. Uudessa äänestyksessä enemmistö kunnanhallituksen jäsenistä asettui vastustamaan hallin myyntiä. Kunnanhallituksen kielteinen päätös 30.3.2021 § 31 on kunnan lopullinen päätös teollisuushallin myynnistä tällä hetkellä.



Jätettäessä teollisuushallia myyntiin Huutokaupat.com -sivustolle, Merijärven kunta pidatti itsellään oikeuden hyväksyä tai hylätä korkein tarjous. Asia on selkeästi ilmaistu myynti-ilmoituksessa hallin myyntiehdossa ja valittaja on asiasta ollut tietoinen. Kyseistä oikeutta kunnanhallitus lopullista päätöstä tehdessään myös käytti.

JOHTOPÄÄTÖKSET

Merijärven kunta on kunnanhallituksen päätökseen 30.3.2021 § 31 liittänyt valitusosoituksen, jonka mukaan päätöksestä voi tehdä kunnallisvalituksen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Kuntalain 135 § mukaan kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Merijärven kunnanhallituksen päätös 30.3.2021 § 31 on syntynyt oikeassa järjestyksessä. Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kokouksessa oikaistiin edellisessä kokouksessa 24.2.2021 § 23 tapahtunut virhe äänestyksessä.

Aikaisemmin esitetyn perusteella kunnanhallituksella on hallintosäännön nojalla oikeus päättää kunnan omistaman kiinteän omaisuuden myynnistä.

Teollisuushallin myyntiä koskevissa asioissa noudatettiin Kuntalain ja muiden kunnan toimintaa koskevien lakien säädöksiä. Valittaja esittää omissa perusteissaan tehdyn päätöksen olevan vastoin erilaisia lakioikeudellisia perusteita tai periaatteita. Kuitenkaan hän ei esitä mitään varsinaista lainvastaista tapahtuneen myyntiprosessin aikana. Kunta on myynnissä olleiden tilojen omistajana ja edellä mainituin perustein toiminut täysin Kuntalain mukaisesti teollisuushallin myyntiprosessin aikana. Lisäksi suuri osa valittajan esittämistä perusteista kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2021 § 31 kumoamiselle perustuu olettamuksille. Merijärven kunnanhallituksen näkemyksen mukaan valittajan esittämiä perusteita ei tule ottaa huomioon hallinto-oikeuden tehdessä päätöstä asiasta. Päätöksen tulee perustua Kuntalain 135 § mukaiseen tarkasteluun.

Esitetyillä perusteilla Merijärven kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että kunnanhallituksen päätöstä 30.3.2021 § 31 ei ole Kuntalain 135 § mukaisia perusteita kumota eikä tuoda asiaa kunnanhallituksen uudelleen päätettäväksi.

OIKEUDENKÄYNTIKULUT

Oikeudenkäyntikulujen osalta kunnanhallitus toteaa, että Tuomioistuinnmaksulain (11.12.2015/1455) mukaisesti oikeudenkäyntimaksun samoin kuin muidenkin asiaan liittyvien kulujen osalta maksuvelvollinen on asian vireillepanija tai hänen sijaansa tullut eli tässä tapauksessa valittaja Rantalakeuden Salaojitus Oy.

Tässä tapauksessa Merijärven kunta ei ole päätöksenteossaan tehnyt Kuntalain mukaista virhettä eikä asiaa voi kunnanhallituksen näkemyksen mukaan palauttaa uudelleen päätettäväksi. Tällöin on perusteltua, että valittaja maksaa ainakin omat kulunsa. Koska valittajan esitys asian palauttamisesta uudelleen käsittelyyn on selvästi perusteeton, kunnanhallitus vaatii, että valittaja korvaa Merijärven kunnalle valituksesta aiheutuvat kulut.



Merijärvellä 7.6.2021

Merijärven kunnanhallitus

Liitteet:

- Merijärven kunnan hallintosääntö § 4
- Khall. 7.6.2021 § 56

Khall. t.p. 2021 3 2 1



Keskus 020 743 2920
Faksi 020 743 2935
www.bdo.fi
www.audiator.fi

BDO Auditor Oy Valturiemuranta 2
00210 Helsinki

Merijärven kunta
Tilintarkastus 2020

TILINTARKASTAJAN LOPPURAPORTTI 2020



SISÄLLYSLUETTELO

1. Johdanto.....	3
2. Hallinnon laillisuus ja valtuuston päätöksenmukaisuus.....	3
Talouden tasapainotus ja alijäämän kattaminen.....	3
Talousarvion noudattaminen	3
Kuntalain velvoitteet	4
3. Valtionosuudet	4
4. Sisäinen valvonta, riskien hallinta ja konsernivalvonta	4
5. Tilinpäätökseen ja kirjanpitoon liittyvät asiat.....	5
Päiväkodin leasing	5
Tilinpäätöksen tarkastus.....	5
Tuloslaskelma	5
Tase	7
<i>Konsernitilinpäätös, toimintakertomus ja liitetiedot</i>	7

1. Johdanto

Merijärven kunnan hallintosäännön 88 §:n mukaan tilintarkastaja ilmoittaa tarkastussuunnitelman toteutumisesta ja tarkastushavainnoistaan tarkastuslautakunnalle sen määräämällä tavalla. Tilintarkastajan vuoden työohjelman käsittelyn yhteydessä todettiin raportoitavan kaksi kertaa vuoden aikana. Tämä on vuoden 2020 toinen raportti. Lautakunnalle on raportoitu aiemmin 28.1.2021.

2. Hallinnon laillisuus ja valtuuston päätöksenmukaisuus

Talouden tasapainotus ja alijäämän kattaminen

Tarkastuksen tarkoituksena on selvittää, onko taseessa katettavaa alijäämää ja onko talouden tasapainottamista ja alijäämän kattamista koskevia kuntalain säädöksiä noudatettu.

Taseen 2019 osoittama ylijäämä on 1,8 M€, vuoden 2020 tilinpäätös on ylijäämäinen 0,3 M€, joten katettavaa alijäämää ei ole. On huomattava, että vuoden 2020 tulos on poikkeuksellinen koronaan liittyvien tukitoimien takia. Poikkeuksellisuudesta kertoo myös se, että vuosien 2021-23 taloussuunnitelma on alijäämäinen 1,6 M€ kuntalain säännösten vastaisesti.

Talousarvion noudattaminen

Talousarvion mukaan käyttötalousosassa sitovia ovat osastojen menot (5 kpl) lautakunnittain. Lisäksi maaseutu ja elinkeinot erikseen sekä sosiaali- ja terveys erikseen ovat sitovia sekä vesilaitoksen ja polttoainemyynnin nettotulo. Investointiosassa kunnanhallitus ja tekninen lautakunta ovat sitovia, rahoituslaskelmassa lainanotto ja tuloslaskelmassa vuosikate. Viime vuosien talousarvion noudattaminen näyttää seuraavalta:

<i>Talousarvion noudattaminen</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
<i>käyttötalous</i>	199616	607467	79881
<i>investointiosa</i>	1175	4405	0
<i>tuloslaskelmaosa</i>	200200	528576	0
<i>rahoituslaskelmaosa</i>	50000	550000	160000
<i>Yhteensä</i>	450991	1690448	239881

Määrärahoja on ylitetty ja muita talousarvion sitovuustason poikkeamia on yhteensä 239 881 € (edellisenä vuonna 1 690 448 €), joten talousarvion noudattaminen on huomattavasti parantunut edellisestä vuodesta. Käyttötalousosan määrärahojen ylityksistä suurimmat olivat vesilaitoksen (20 t€) ja polttoaineen myynnin (31 t€) nettotulojen alitukset. Rahoitusosan talousarvion poikkeama johtuu siitä, että lainoja on otettu enemmän. Sito-

vuoden määrittelyssä oli epätasaisuutta, sillä sanallisen määrittelyn mukaan (s. 5) lainoja saa ottaa 400 t€, mutta talousarviossa oli määrärahaa 343 600 € (s.16) ja talousarvion seurantapohjassa 340 t€. Vuonna 2020 otettiin pitkäaikaista lainaa 400 t€ ja lyhytaikaista 100 t€.

Talousarviossa on edelleen (myös vuoden 2021 talousarviossa, sivu 51) rahoitusosa, jossa on esitetty tuloslaskelmaan kuuluvat verotulot, valtionosuudet ja rahoituserät. Ko. rahoitusosasta on luovuttu vuoden 1996 alusta eli 25 vuotta sitten.

Talousarvion tunnuslukutavoitteet ovat toteutuneet seuraavasti:

<i>Tunnusluku</i>	<i>tavoite</i>	<i>toteutuma</i>	<i>ero</i>
<i>Toimintatuotot/Toimintakulut, %</i>	20,5	19,6	-0,9
<i>Vuosikate % poistoista</i>	100	170	70
<i>Investointien tulorahoitus %</i>	191	1372	1181
<i>Vuosikate euroa/asukas</i>	353	626	273
<i>Kertynyt yli/alijäämä</i>	1652	1910	258
<i>Lainanhoitokate</i>	0,7	1,2	0,5
<i>Kassan riittävyys</i>	134	146	12
<i>Toim. ja inv. rahav. kertymä, 1000 €</i>	-1160	-608	552

Tavoitteet toteutuivat toimintatuottojen ja -kulujen suhdetta lukuun ottamatta.

Kuntalain velvoitteet

Olemme todenneet aikaisemmin, että kunnasta puuttuu kuntalain 37 §:n edellyttämä nykyisen valtuuston hyväksymä kuntastrategia ja kuntalain 110 §:n edellyttämät konsernin tavoitteet. Lisäksi on aiheellista muistuttaa, että väliraportissa todettu kuntalain 126 §:n mukainen yhtiöittämisvelvollisuus koskee polttoaineen jakelua.

3. Valtionosuudet

Yleiset valtionosuudet on kirjattu päätösten mukaisina. Yhteensä valtionosuuksia on kirjattu 4 682 313 € (edellisenä vuonna 4 189 847 €), jossa on harkinnanvaraista rahoitusosuutta 150 t€. Koronatukien vaikutus valtionosuuksiin oli 260 t€ Tukia ja avustuksia tilinpäätökseen sisältyy 37 t€. Investointeihin ei tullut vuonna 2020 rahoitusosuuksia.

4. Sisäinen valvonta, riskien hallinta ja konsernivalvonta

Sisäisen valvonnan osalta on tarkastettu jo aikaisemmin raportoitua osto- ja myyntiprosessia sekä konsernivalvontaa. Tämän lisäksi on tarkastettu hankintoja ja lähipiiritoimia sekä painopistealueiden sisältä valvontaa kirjanpidon ja hallinnon tarkastuksen yhteydessä. Myös tästä on raportoitu aikaisemmin.

Hankintojen tarkastuksen tavoitteena on varmistaa, että hankintaprosessiin liittyvä sisäinen valvonta on riittävää. Tarkastus tehtiin aikaisemman tarkastuksen pohjalta käymättä läpi yksittäisiä hankintoja. Merkittäviä hankintoja ei vuonna 2020 ollut. Hankintaohjeet ovat vuodelta 2020. Kunta tukeutuu hankinnoissaan pitkälle hankintarenkaisuun joten omat hankinnat ovat vähäisiä. Edellisessä tarkastuksessa raportoidut hankintavaltuudet ovat käsityksemme mukaan edelleen määrittelemättä.

Lähipiiritapahtumia on tarkastettu johtavien viranhaltijoiden osalta sidonnaisuusilmoitusten perusteella. Tarkoituksen on ollut varmistaa, onko viranhaltijoilla sellaisia sidonnaisuuksia, jotka tulee ottaa huomioon tarkastuksessa ja ilmoittaa liitetietoina. Johtavilla viranhaltijoilla ei ole merkittäviä sidonnaisuuksia.

Johtopäätöksenä riskien hallinnan, sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan tarkastuksesta toteamme, että tarkastuksessa ei ole tullut esille sellaisia puutteita, joista olisi tarvetta raportoida tilintarkastuskertomuksessa.

5. Tilinpäätökseen ja kirjanpitoon liittyvät asiat

Päiväkodin leasing

Päiväkodin lopulliset kustannukset ovat 1 388 t€ ja lisäksi irtaimistosta 82 t€. Kahdenkymmenen vuoden leasingmaksujen jälkeen rakennus on mahdollista lunastaa 462 t€:lla.

Tilinpäätöksen tarkastus

Tuloslaskelma

Toimintakate parantui 7,8 % (0,6 M€). Kuntien keskimääräinen toimintakate heikentyi 3,1 %. Toimintakatteeseen vaikuttavista tekijöistä toimintamenot vähentyivät 6,1 % (kuntien keskimääräinen kasvu 2,0 %, kuntatalousindeksi 1,1 %), joten menokehitys oli poikkeuksellista.

Menoista vähentyivät erityisesti palvelujen ostot (19,2 %, 1,0 M€) Kalajoelta ostettujen palvelujen takia (terveydenhuolto ja päivähoiton palvelujen siirtyminen omaksi tehtäväksi). Päivähoidon siirron myötä henkilöstökulut kasvoivat 0,5 M€ (22,4 %) ja avustukset kasvoivat (0,1 M€, 178,1 %). Tulojen kasvu oli 1,7 % (27 t€).

Kun verotulot (+80 t€, 3,0 %) ja valtionosuudet (+0,5 M€, 11,8 %) kasvoivat rahoitustulojen vähentymisestä (-80 t€, 63,8 %) huolimatta vuosikate parani noin 1,1 M€ ja oli positiivinen 0,7 M€. Myös tulos oli ylijäämäinen 0,3 M€.

Vuosikate oli riittävä edellisvuodesta poiketen sekä poistoihin (vuosikate % poistoista 170 %) että investointien rahoittamiseen (investointien tulorahoitus 1072 %). Hyvän tuloksen tautalla on osittain kunnan saamat koronatuett (0,3 M€). Myös harkinnan varainen rahoitusavustus (150 t€) parantaa tulosta.

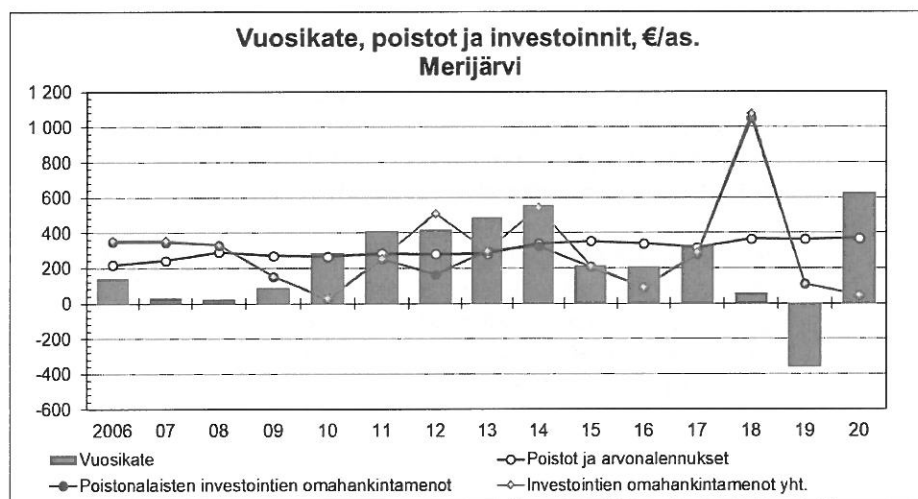
Keskeisimmät tulos- ja rahoituslaskelman tunnusluvut ovat kehittyneet Merijärvellä seuraavan taulukon mukaisesti.

Tunnusluvut	2017	2018	2019	2020	koko maa ¹
Vuosikate euroa/asukas	324	54	-357	626	727
Vuosikate % poistoista	103	15	-98	170	171
Invest. tulorahoitus %	112	5	-329	1372	94
Toim. ja inv. rahavirran kertymä 5 v €/asukas	685	-519	-1254	564	55
Kassan riittävyys, pv	140	95	109	146	42

Merijärven kunnan tunnusluvut olivat vuonna 2020 keskimääräistä paremmat asukaskohtaista vuosikatetta lukuun ottamatta. Vähäisten investointien takia vuosikatteen riittävyys investointeihin sekä toiminnan ja rahavirran kertymä kassan riittävyyden lisäksi olivat selvästi yli keskiarvon.

Hyvän talouden tunnusmerkkinä on vuosikatteen riittäminen investointien rahoittamiseen, jolloin ei synny velkaa ja sen riittäminen poistoihin, jolloin ei synny alijäämää. Vuosikatteen riittävyyttä on tarkasteltu seuraavassa kuvassa.

Kahden viime vuoden aikana vuosikatteen nopean pienentymisen jälkeen tilanne Merijärvellä oli jälleen hyvä vuonna 2020 koronatukien takia..



Tuloslaskelma on laadittu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjeen mukaisesti.

¹ Vuoden 2020 tiedot ovat ennakkotietoja tai edellisen vuoden perusteella laskettuja arvioita

Tase

Taseen tunnusluvut ovat kehittyneet seuraavan taulukon mukaisesti. Taseen tunnuslukujen kehitys oli positiivista. Tunnuslukujen suhteen Merijärven kunnan talouden tila on lähellä keskimääräistä lukuun ottamatta lainojen ja vuokravastuiden määrää, jota nostaa päiväkodin leasing.

Tunnusluvut	2017	2018	2019	2020	koko maa
Omavaraisuus %	61,3	58,7	52,0	53,2	59
Suhteell. velkaantuneisuus	53,9	57,2	65,1	60,7	60
Lainat euroa/asukas	2676	3062	3656	3648	3555
Lainat ja vuokravastuut/as		3064	5231	4965	3474
kert. yli-/alijäämä €/asukas	2606	2572	1624	1910	2040

Taseesta teimme seuraavia havaintoja:

- Muissa pitkävaikutteisissa menoissa on Heinisuon metsätien kunnostus, jota ei ole poistettu. Kilan poisto-ohjeen mukaan poistoaika ko. hankkeissa on 15-20 vuotta. Poistot on aiheellista oikaista seuraavaan tilinpäätökseen
- Tilin 1805 arvonnäköveroosamiset saldo poikkeaa verottajan yhteenvedosta noin 5 t€
- Tilillä 17404 Kasvusepät Oy:ltä on saamia vuosilta 2018-19 avoinna 26 149,12. Muita olennaisia vanhoja saamia ei ole.
- Kaikki sijoitukset on arvostettu hankinta-arvoon, kuten pitääkin, koska vain arvonnousuja. Näitä on yhteensä 217 t€
- Työllisyysrahaston laskun mukaan tilin 2588 saldo on noin 6300 euroa, ero 18 t€ ja tilin 2889 saldo noin 2300 €, ero 9600 €. Siirtovelkojen ryhmään sisältyi myös vääränmerkkisiä saldoja.

Konsernitilinpäätös, toimintakertomus ja liitetiedot

Konsernitilinpäätös oli olennaisilta osin oikein laadittu, oman pääoman muutoksessa on eroa 107 t€, joka johtuu Raahen koulutuskuntayhtymästä luopumisesta. Liitetietoihin tehtiin vähäisiä korjauksia.

Merijärvellä 24. toukokuuta 2021

BDO Audiator Oy
Tilintarkastusyhteisö



Risto Hyvönen JHT, HT

Jakelu: Tarkastuslautakunta
Kunnanhallitus

